



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

08.02.2014 № 02-20/35

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

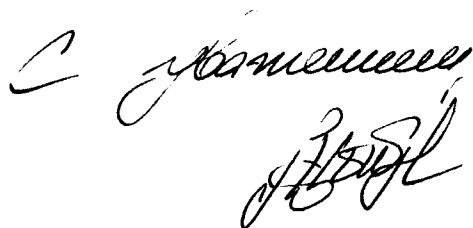
- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 08 » 02 2014 г.
Вх. № 1238/35

111

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«Об установлении дополнительных оснований признания
безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам,
задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 7 ноября 2017 года № 558-38-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2017, № 38; 2019, № 12) следующие изменения:

1. В наименовании слова «дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» заменить словами «на территории Архангельской области дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов».

2. В статье 1:

1) слова «дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам на территории Архангельской области» заменить словами «на территории Архангельской области дополнительные основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«В настоящем законе понятие «задолженность» используется в значении понятия «задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», определенного пунктом 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации.»

3. В статье 2:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Безнадежной к взысканию признается задолженность в части сумм региональных налогов, уплата и (или) взыскание которой по состоянию на 1 января 2017 года оказались невозможными:»;

2) в пункте 1:

в абзаце втором слова «налога, пеней, штрафа» заменить словом «задолженности»;

в абзаце третьем слова «02 октября» заменить словами «2 октября»;

3) в пункте 2:

в абзаце первом слово «числящиеся» заменить словом «числящаяся»;

в абзаце втором слова «налога, пеней, штрафа» заменить словом «задолженности»;

в абзаце третьем слова «суд о взыскании недоимки, задолженности по пеням и штрафам за счет имущества налогоплательщика – физического лица» заменить словами «суд общей юрисдикции о взыскании задолженности за счет имущества налогоплательщика – физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем»;

в абзаце четвертом слова «02 октября» заменить словами «2 октября»;

4) в пункте 3:

в абзаце первом слово «числящиеся» заменить словом «числящаяся»;

в абзаце втором слова «налога, пеней, штрафа» заменить словом «задолженности»;

в абзаце третьем слова «02 октября» заменить словами «2 октября»;

5) дополнить абзацем следующего содержания:

«2. Безнадежной к взысканию признается задолженность в части сумм транспортного налога в случае наличия у налогоплательщиков – физических лиц задолженности по данному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет.».

4. В статье 3 слова «недоимки по региональным налогам, указанным в статье 2 настоящего закона, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам безнадежными к взысканию и об их списании» заменить словами «задолженности в части сумм региональных налогов безнадежной к взысканию и о ее списании».

5. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4.

Документом, подтверждающим наличие предусмотренных статьей 2 настоящего закона дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов, является заключение налогового органа по месту учета налогоплательщика о признании безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об установлении дополнительных оснований
признания безнадежными к взысканию недоимки
по региональным налогам, задолженности
по пеням и штрафам по этим налогам»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) реализации в областном законе от 7 ноября 2017 г. № 558-38-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – областной закон № 558-38-ОЗ) положений Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 263-ФЗ);

2) расширения перечня дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности по транспортному налогу;

3) корректировки перечня документов, подтверждающих наличие дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в Архангельской области принят областной закон № 558-38-ОЗ, которым установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам на территории Архангельской области. Решение о признании недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам безнадежными и об их списании принимается налоговым органом (статья 3).

Федеральным законом № 263-ФЗ внесены изменения в статью 59 НК РФ, согласно которым законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов. В силу Федерального закона № 263-ФЗ под задолженностью по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации понимается общая сумма недоимок, а также не уплаченных налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов и (или) налоговым агентом пеней, штрафов и процентов, предусмотренных НК РФ, и сумм налогов, подлежащих возврату в бюджетную систему Российской Федерации в случаях, предусмотренных НК РФ, равная размеру отрицательного сальдо единого налогового счета этого лица.

В связи с этим законопроект предлагается скорректировать наименование и иные отдельные положения областного закона № 558-38-ОЗ, предусмотрев, что этим областным законом устанавливаются на территории Архангельской области дополнительные основания признания безнадежной

к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов. Учитывая, что Федеральным законом № 263-ФЗ раскрыто понятие «задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», законопроектом предлагается не уточнять, что при установлении областным законом № 558-38-ОЗ дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов подлежат взысканию также пени и штрафы по этим налогам.

В связи с обращением Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (письмо от 15 ноября 2023 г. № 35-15/55402@) законопроектом предлагается:

1) скорректировать перечень документов, подтверждающих наличие дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов, указанный в статье 4 областного закона № 558-38-ОЗ. Поскольку в настоящее время содержание таких документов фактически совпадает, законопроектом предлагается в качестве данного документа предусмотреть только заключение налогового органа по месту учета налогоплательщика о признании безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов;

2) в целях совершенствования порядка признания безнадежной к взысканию задолженности по региональным налогам установить в качестве дополнительного основания признания безнадежной к взысканию указанной задолженности в части сумм транспортного налога наличие у физических лиц задолженности по транспортному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет. Такая позиция обусловлена статьями 196 и 200 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым общий срок исковой давности составляет три года. Аналогичный подход применен в статье 48 НК РФ. Как отмечает Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по состоянию на 1 октября 2023 г. задолженность по транспортному налогу менее 100 рублей, с даты образования которой прошло более 3 лет, имеют свыше трех тысяч физических лиц – жителей Архангельской области. По мнению данного Управления, отсутствие поступлений от таких налогоплательщиков в течение последних лет, а также, принимая во внимание то, что совокупные расходы по принудительному взысканию такого долга, очевидно превысят величину этого долга, свидетельствуют о том, что такой долг является безнадежным к взысканию. Общая сумма указанной задолженности незначительна и составляет 43,9 тысяч рублей.

Исходя из анализа законов других субъектов Российской Федерации в данной сфере такой подход применяется, к примеру, в Волгоградской, Костромской Смоленской, Тамбовской, Оренбургской, Ленинградской областях.

**Губернатор
Архангельской области**

 А.В. Цыбульский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об установлении дополнительных оснований
признания безнадежными к взысканию недоимки
по региональным налогам, задолженности
по пеням и штрафам по этим налогам»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – законопроект) не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Законопроектом предлагается установить в качестве дополнительного основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов наличие у физического лица задолженности по транспортному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей (с учетом сумм транспортного налога, пеней, штрафов), со дня образования которой прошло более трех лет.

По состоянию на 1 октября 2023 г. задолженность по транспортному налогу менее 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет, имеют свыше трех тысяч физических лиц – жителей Архангельской области. Общая сумма указанной задолженности составляет 43,9 тысяч рублей.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными
к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности
по пеням и штрафам по этим налогам»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз8/55 от 09.02.2024

**Заключение
на проект областного закона № пз8/55
«О внесении изменений в областной закон «Об установлении
дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию
недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням
и штрафам по этим налогам»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/55 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

Проект внесен в целях:

- реализации положений Федерального закона от 14 июля 2022 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 263-ФЗ);
- реализации положений пункта 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации;
- юридико-технической правки.

1. Федеральным законом № 263-ФЗ в пункт 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации» введено новое понятие – «задолженность по уплате налогов, сборов и взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – общая сумма недоимок, а также не уплаченных налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов и (или) налоговым агентом пеней, штрафов и процентов, предусмотренных Налоговым Кодексом Российской Федерации, и сумм налогов, подлежащих возврату в бюджетную систему Российской Федерации в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, равная размеру отрицательного сальдо единого налогового счета этого лица».

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № _____

В связи с этим терминология в областном законе от 7 ноября 2017 года № 558-38-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – областной закон № 558-38-ОЗ) приводится в соответствие с вышеприведенными положениями пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации, что является юридически обоснованным.

2. В настоящее время статьей 4 областного закона № 558-38-ОЗ (в действующей редакции) предусмотрен следующий перечень документов, подтверждающих основания для признания задолженности по региональным налогам безнадежной ко взысканию:

- справка налогового органа о суммах недоимки по региональным налогам, указанным в статье 2 областного закона № 558-38-ОЗ, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам на дату принятия решения о признании недоимки по региональным налогам, указанным в статье 2 областного закона № 558-38-ОЗ, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам безнадежными к взысканию и об их списании по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

- заключение налогового органа по месту учета налогоплательщика об утрате возможности взыскания недоимки по региональным налогам, указанным в статье 2 областного закона № 558-38-ОЗ, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам.

Содержание вышеназванных документов фактически совпадает, в связи с чем Проектом предлагается сократить перечень документов для признания налоговой задолженности безнадежной ко взысканию, предусмотрев только заключение налогового органа по месту учета налогоплательщика о признании безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов.

В данной части предложение Проекта согласуется с требованиями подпункта 1 пункта 2 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации и направлено на обоснованную оптимизацию документооборота.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены дополнительные основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных и местных налогов.

В развитии пункта 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации на территории Архангельской области принят и действует закон № 558-38-ОЗ, которым установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам на территории Архангельской области.

Проектом предлагается установить дополнительное основание признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм транспортного налога

в случае наличия у налогоплательщиков – физических лиц задолженности по данному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет.

Как следует из существа вышеуказанного предложения предельный срок, по истечении которого задолженность признается безнадежной, составляет три года.

В этой связи полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В силу пункта 2 статьи 70 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если отрицательное сальдо единого налогового счета лица – налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента не превышает 3 000 рублей, требование об уплате задолженности в размере отрицательного сальдо единого налогового счета должно быть направлено этому лицу не позднее одного года со дня формирования указанного отрицательного сальдо единого налогового счета.

Согласно пункту 3 статьи 69 Налогового кодекса Российской Федерации требование об уплате задолженности должно быть исполнено в течение восьми дней с даты получения указанного требования, если более продолжительный период времени для уплаты задолженности не указан в этом требовании.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если сумма задолженности не превышает 10 тысяч рублей, налоговый орган вправе обратиться в суд общей юрисдикции с заявлением о взыскании задолженности за счет имущества налогоплательщика – физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, не позднее 1 июля года, на 1 января которого истекло три года со дня истечения срока исполнения требования об уплате задолженности.

Из анализа вышеприведенных норм следует, что по истечении трехлетнего срока со дня образования задолженности по транспортному налогу налоговый орган не утрачивает возможность взыскания указанных сумм, поскольку суммарно вышеуказанные сроки, предусмотренные федеральным налоговым законодательством, не истекли.

Кроме того, автор законопроекта, ссылаясь в пояснительной записке на экономическую нецелесообразность взыскания налоговой задолженности в сумме менее 100 руб., не приводит какие-либо расчеты в обоснование такого довода (анализ и доказательное подтверждение соотношения расходов по взысканию задолженности к сумме задолженности в зависимости от порядка и стадии взыскания, вида имущества, учета электронного документооборота и прочее).

14

Вместе с тем пополнение бюджета и сбор фискальных платежей вне зависимости от суммы налоговой задолженности относится к обязанностям уполномоченных государственных органов. Налоговым законодательством не предусмотрен отказ налогового органа от такой обязанности в зависимости от суммы долга перед бюджетом.

На основании изложенного полагаем, что предлагаемая Проектом норма не согласуется с целями пополнения бюджета и приведенными выше нормами федерального налогового законодательства, которыми установлен единый подход к порядку взыскания налогового долга.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом выводов настоящего заключения.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 16.02.2024 № _____
на № пз8/55 от 09.02.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/55 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/55 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21-54-84

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 02 20 24
Вх. № 02/754

16